数字财政对预算管理水平的影响效应研究
——来自预算管理一体化的证据
2024 年大学生创新创业训练计划项目中期检查暨评级答辩

江俊澄

中南财经政法大学财政税务学院

2024 年 3 月 28 日

中南财经政法大学
ZHONGNAN UNIVERSITY OF ECONOMICS AND LAW

1 课题背景

2 研究现状

3 研究设计

4 后续计划

5 参考文献

1 课题背景
政策方针
财政数字化转型
健全现代预算制度
2 研究现状
3 研究设计
4 后续计划
5 参考文献

1 课题背景
政策方针
财政数字化转型
健全现代预算制度
2 研究现状
3 研究设计
4 后续计划
5 参考文献

政策方针

- 党的二十大报告把“国家治理体系和治理能力现代化深入推进”作为未来五年我国发展的主要目标任务之一，必须深入推进国家治理体系和治理能力现代化。

政策方针

- 党的二十大报告把“国家治理体系和治理能力现代化深入推进”作为未来五年我国发展的主要目标任务之一，必须深入推进国家治理体系和治理能力现代化。
- 健全现代预算制度，构建完善“综合统筹、规范透明、约束有力、讲求绩效、持续安全”的现代预算制度。

政策方针

- 党的二十大报告把“国家治理体系和治理能力现代化深入推进”作为未来五年我国发展的主要目标任务之一，必须深入推进国家治理体系和治理能力现代化。
- 健全现代预算制度，构建完善“综合统筹、规范透明、约束有力、讲求绩效、持续安全”的现代预算制度。
- “十四五”规划在部署建设数字中国中明确要“提高数字政府建设水平”，并指出重点加强公共数据开放共享、推动政务信息化共建共用以及提高数字化政务服务效能。

政策方针

- 党的二十大报告把“国家治理体系和治理能力现代化深入推进”作为未来五年我国发展的主要目标任务之一，必须深入推进国家治理体系和治理能力现代化。
- 健全现代预算制度，构建完善“综合统筹、规范透明、约束有力、讲求绩效、持续安全”的现代预算制度。
- “十四五”规划在部署建设数字中国中明确要“提高数字政府建设水平”，并指出重点加强公共数据开放共享、推动政务信息化共建共用以及提高数字化政务服务效能。
- 2019 年财政部印发《关于推进财政大数据应用的实施意见》中明确提出，到 2023 年底，要建成以大数据价值为基础、以大数据应用为支撑的“数字财政”。

1 课题背景
政策方针
财政数字化转型
健全现代预算制度
2 研究现状
3 研究设计
4 后续计划
5 参考文献

财政数字化转型

- 传统财政—> 数字财政：财政数字化转型

财政数字化转型

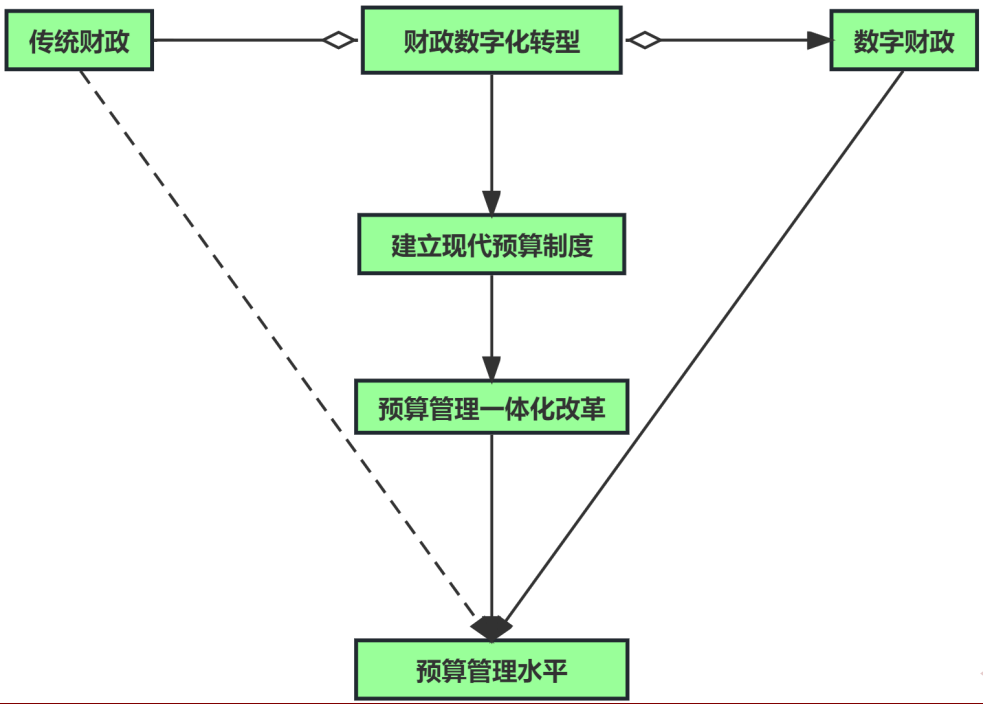
- 传统财政—> 数字财政：财政数字化转型
- 我国财政数字化转型过程，建立现代预算制度是重要举措；

财政数字化转型

- 传统财政—> 数字财政：财政数字化转型
- 我国财政数字化转型过程，建立现代预算制度是重要举措；
- 本项目聚焦于建立健全现代预算制度中的预算管理一体化这一改革，将其改革成果作为数字财政典型代表以作用于预算管理水平

财政数字化转型

- 传统财政—> 数字财政：财政数字化转型
- 我国财政数字化转型过程，建立现代预算制度是重要举措；
- 本项目聚焦于建立健全现代预算制度中的预算管理一体化这一改革，将其改革成果作为数字财政典型代表以作用于预算管理水平



1 课题背景
政策方针
财政数字化转型
健全现代预算制度
2 研究现状
3 研究设计
4 后续计划
5 参考文献

健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设

- 最新文件解读：

健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设

- 最新文件解读：
- 在 2024 年 3 月 5 日进行的第十四届全国人民代表大会第二次会议的文件中，财政部对预算管理一体化的名词解释为：

健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设

- 最新文件解读：
- 在 2024 年 3 月 5 日进行的第十四届全国人民代表大会第二次会议的文件中，财政部对预算管理一体化的名词解释为：
- 财政部组织制定全国统一的预算管理业务规范和技术标准，将预算编制、预算执行、决算和财务报告等业务环节按一个整体进行整合规范，贯通各级财政预算管理。各地由省级财政部门统一按照业务规范和技术标准建设一体化系统，将市县级预算数据集中到省级财政，并与财政部联网对接，实现关联业务间、上下级财政间、财政部门和单位间的工作协同和数据衔接，动态反映各级财政部门预算管理情况，并通过嵌入系统的控制规则规范预算管理和硬化预算约束。

健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设

- 2015 年起施行新修改的《预算法》秉承现代预算的理念，围绕建立健全现代预算制度，着力推进预算治理、引领预算改革、强化预算约束。

健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设

- 2015 年起施行新修改的《预算法》秉承现代预算的理念，围绕建立健全现代预算制度，着力推进预算治理、引领预算改革、强化预算约束。
- 2019 年，财政部制定预算管理一体化系统实施方案，部署实施预算管理一体化建设。

健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设

- 2015 年起施行新修改的《预算法》秉承现代预算的理念，围绕建立健全现代预算制度，着力推进预算治理、引领预算改革、强化预算约束。
- 2019 年，财政部制定预算管理一体化系统实施方案，部署实施预算管理一体化建设。
- 2020 年，财政部印发《预算管理一体化规范（试行）》（简称 1.0），并确立试点地区。(6 个)

健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设

- 2015 年起施行新修改的《预算法》秉承现代预算的理念，围绕建立健全现代预算制度，着力推进预算治理、引领预算改革、强化预算约束。
- 2019 年，财政部制定预算管理一体化系统实施方案，部署实施预算管理一体化建设。
- 2020 年，财政部印发《预算管理一体化规范（试行）》（简称 1.0），并确立试点地区。(6 个)
- 2021 年，国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见。

健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设

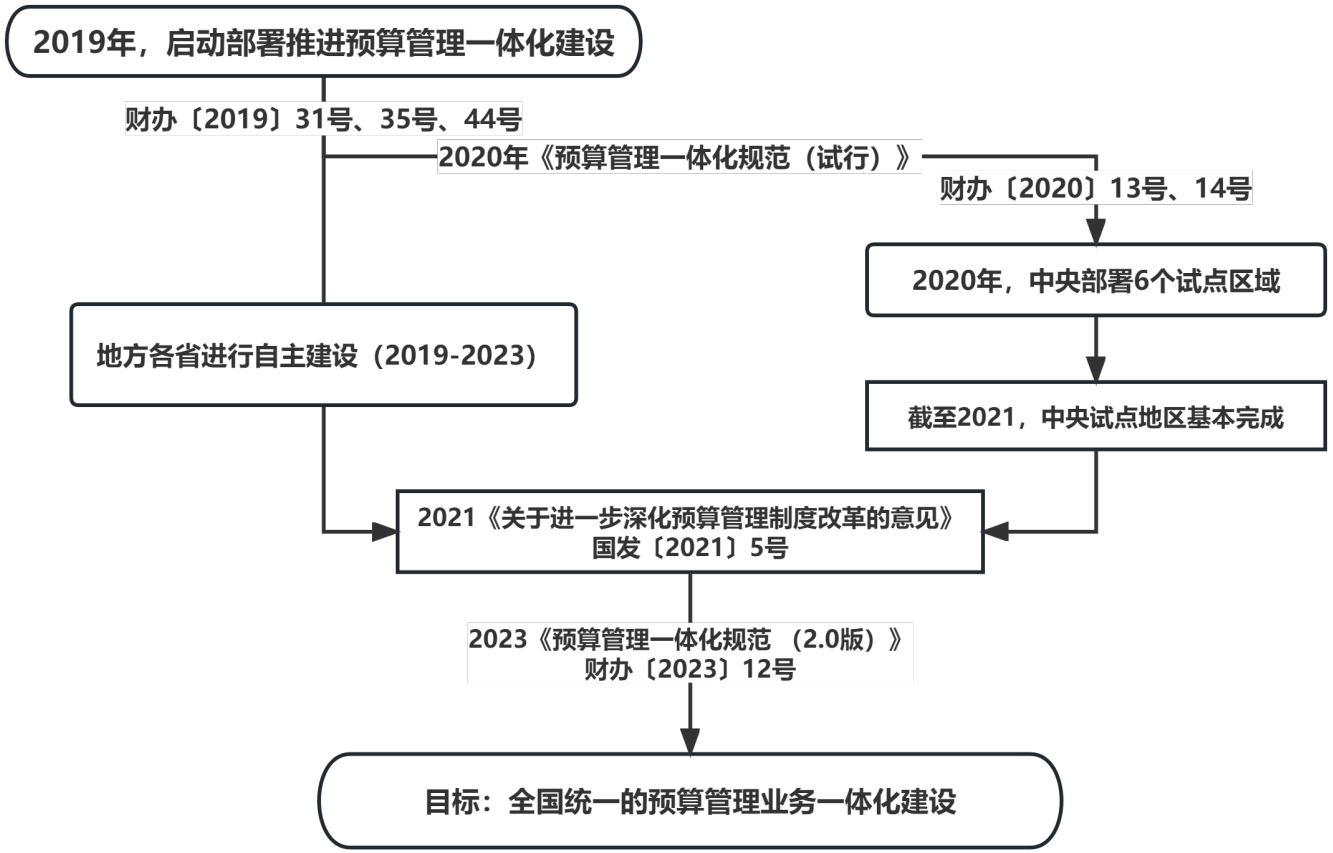
- 2015 年起施行新修改的《预算法》秉承现代预算的理念，围绕建立健全现代预算制度，着力推进预算治理、引领预算改革、强化预算约束。
- 2019 年，财政部制定预算管理一体化系统实施方案，部署实施预算管理一体化建设。
- 2020 年，财政部印发《预算管理一体化规范（试行）》（简称 1.0），并确立试点地区。(6 个)
- 2021 年，国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见。
- 2023 年，财政部印发《预算管理一体化规范（2.0 版）》

健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设

表 1 有关预算管理一体化改革政策文件梳理

序号	名称	发文字号
1	国务院关于深化预算管理制度改革的决定	国发〔2014〕45 号
2	国务院关于印发推进财政资金统筹使用方案的通知	国发〔2015〕35 号
3	财政部关于推进财政大数据应用的实施意见	财办〔2019〕31 号
4	财政部关于印发财政核心业务一体化系统实施方案的通知	财办〔2019〕35 号
5	财政部关于开展财政核心业务一体化系统实施工作的通知	财办〔2019〕44 号
6	财政部关于印发《预算管理一体化规范（试行）》的通知	财办〔2020〕13 号
7	财政部关于《预算管理一体化规范（试行）》实施有关事项的通知	财办〔2020〕14 号
8	中华人民共和国预算法实施条例	国令第 729 号
9	国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见	国发〔2021〕5 号
10	财政部关于修订预算管理一体化规范和技术标准有关资产管理内容的通知	财办〔2021〕23 号
11	财政部 人民银行关于印发《中央财政预算管理一体化资金支付管理办法（试行）》的通知	财库〔2022〕5 号
12	财政部关于印发《预算管理一体化规范（2.0 版）》的通知	财办〔2023〕12 号

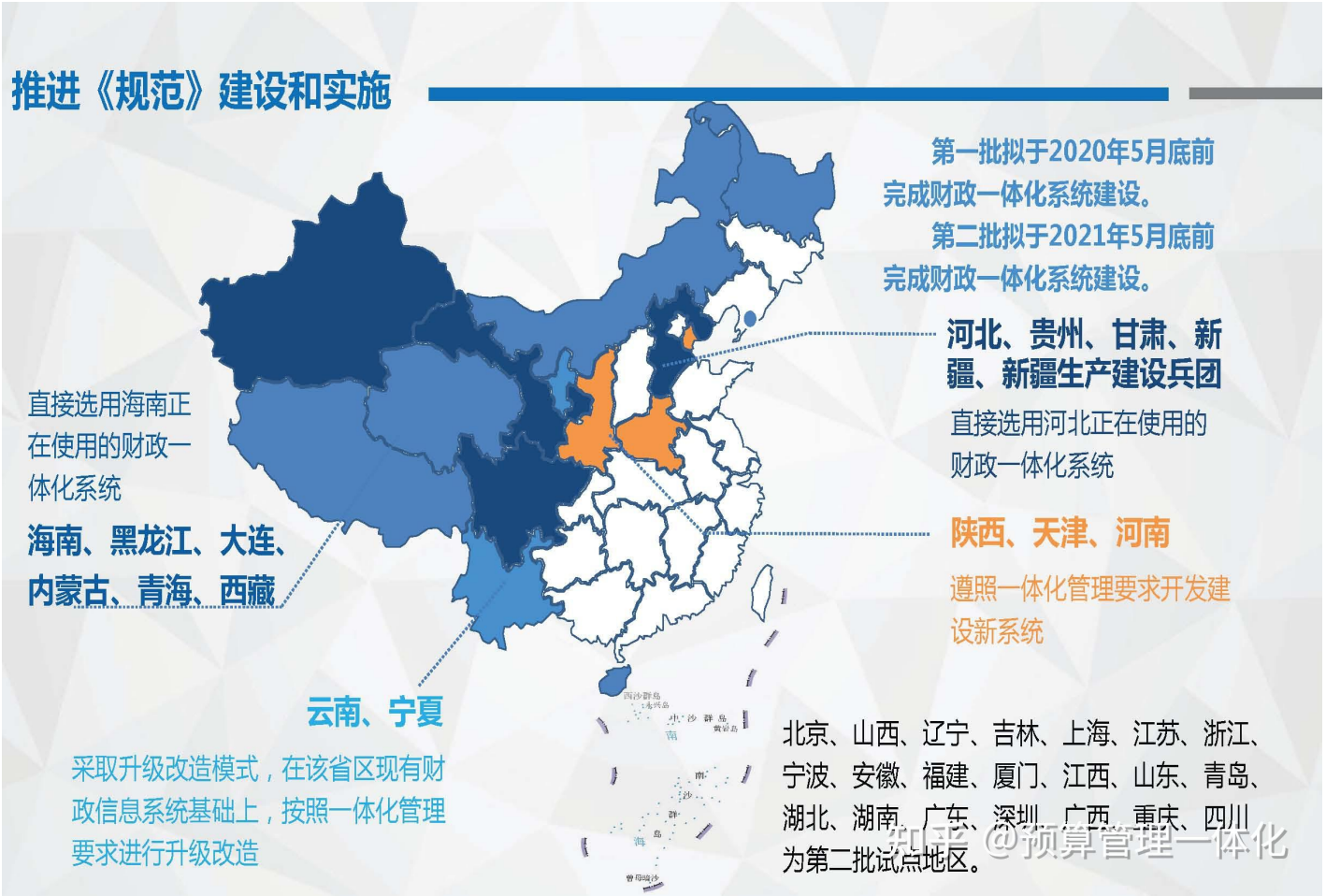
健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设



健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设



健全现代预算制度之一：预算管理一体化建设



1 课题背景

2 研究现状
文献回顾
文献述评

3 研究设计

4 后续计划

5 参考文献

1 课题背景

2 研究现状
文献回顾
文献述评

3 研究设计

4 后续计划

5 参考文献

- 在数字化的大趋势下，加快数字财政建设能够更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，让数据真正为国家治理赋能（刘尚希，2022）
- 财政数字化转型可以优化公共支出结构。（上官泽明、李璐璐和白玮东，2023）
- 王志刚和赵斌（2020）提出作为“数字时代”下财政建设与发展的方向，财政数字化转型可以促进财政收入端的增长和支出端的减少。
- 王志刚（2020）指出财政数字化转型通过预算一体化系统建设充分融合了财政治理和数据治理，通过构建财政大数据平台，能够实现财政数据的互联互通，有效缓解信息不对称。
- 财政透明度的提高对预决算的偏离度产生明显的负向效应。（杨志安和刘子硕，2022）而预算管理一体化系统建设能够有效提高预决算公开度，从而为降低预决算偏离度创造了良好的环境。

- 吕冰洋（2019）首次构建了 1994-2017 年 31 省和 2008-2017 年 252 个地级市的预算偏离指标，分析省市财政预算偏离的一般规律，并实证检验预算偏离的影响。结果表明：经济因素是影响收支偏离的重要因素，财政因素中财政分权、宏观税负以及转移支付占比对收支偏离产生了差异性影响，制度因素中新《预算法》实施显著降低了收支偏离程度。
- 王璐、宋玉珍和陈璐（2020）在研究中以 2019 年上海市预算绩效管理情况为例指出预算和绩效一体化改革是提高财政资金使用效率的必经之路。
- 汪德华、李琼（2018）基于省级面板数据的计量验证了项目支出比重和预算执行进度的关系，进而阐述突击支出的内在理论机制；他们发现，当项目支出比重越高更会表现出预算执行进度“前低后高”，呈现出 1 月份、第 1 季度、上半年预算执行进度更慢，而第 4 季度和 12 月份支出比重更高的特点。

1 课题背景

2 研究现状
文献回顾
文献述评

3 研究设计

4 后续计划

5 参考文献

- 综合来看，学者们基于“预算收入支出增长率变动和预决算差异变化”“资金使用绩效”“公共支出结构”“政府突击支出”等四个维度来解释财政数字化转型对财政行为的影响，这对于研究预算管理一体化系统推进路径提供了可靠参照，也为本项目提供了重要基础。
- 不过，已有研究多是从财政数字化转型的其他角度或新《预算法》实施等方面对财政行为的改进进行分析，缺少对预算管理一体化系统如何直接作用于财政行为的细致研究。
- 同时，既有研究多是以某一类型单位为例的个案分析，这虽能够清晰展现此类单位的财政行为变化，但缺少对预算管理一体化系统作用于社会的整体性研究。再者，已有文献集中于从财政监督、预算透明度、预算编制角度分析预算一体化系统建设对财政行为的影响，缺乏新角度探索其作用机制。
- 本项目研究深入探索预算管理一体化系统对财政行为的作用效果及作用机制，立足事实研究，突破现有文献的研究视角，剖析预算一体化系统在我国财政管理中发挥的巨大作用。

1 课题背景

2 研究现状

3 研究设计
- 研究思路
- 文本分析
- 实证设计
- 调研走访

4 后续计划

5 参考文献

1 课题背景

2 研究现状

3 研究设计
研究思路
文本分析
实证设计
调研走访

4 后续计划

5 参考文献

- 遵循着项目研究的一般思路，即：提出问题-整理资料-研究设计-进一步分析-梳理总结

- 遵循着项目研究的一般思路，即：提出问题-整理资料-研究设计-进一步分析-梳理总结
- 项目组对提出预算管理一体化改革以来的政策文件做逐一梳理，并通过财政部官方信息公开平台提出申请，获取相应“依申请公开”的政策文件。在这一环节，将通过政策批示与新闻报道，梳理出我国预算管理一体化改革在地级市层面的施行时间。

- 遵循着项目研究的一般思路，即：提出问题-整理资料-研究设计-进一步分析-梳理总结
- 项目组对提出预算管理一体化改革以来的政策文件做逐一梳理，并通过财政部官方信息公开平台提出申请，获取相应“依申请公开”的政策文件。在这一环节，将通过政策批示与新闻报道，梳理出我国预算管理一体化改革在地级市层面的施行时间。
- 接着，搜集整理各地级市层面的政府预决算账本、政府支出结构、绩效考核结果以及其他控制变量，加以匹配汇总。对搜集整理清洗过的数据进行实证回归研究。

- 遵循着项目研究的一般思路，即：提出问题-整理资料-研究设计-进一步分析-梳理总结
- 项目组对提出预算管理一体化改革以来的政策文件做逐一梳理，并通过财政部官方信息公开平台提出申请，获取相应“依申请公开”的政策文件。在这一环节，将通过政策批示与新闻报道，梳理出我国预算管理一体化改革在地级市层面的施行时间。
- 接着，搜集整理各地级市层面的政府预决算账本、政府支出结构、绩效考核结果以及其他控制变量，加以匹配汇总。对搜集整理清洗过的数据进行实证回归研究。
- 同时，采取调研采访的形式，选取典型城市深入财政工作基层进行走访，对现阶段改革现状和所遇困境进行汇总分析，作为项目的实践环节。

- 遵循着项目研究的一般思路，即：提出问题-整理资料-研究设计-进一步分析-梳理总结
- 项目组对提出预算管理一体化改革以来的政策文件做逐一梳理，并通过财政部官方信息公开平台提出申请，获取相应“依申请公开”的政策文件。在这一环节，将通过政策批示与新闻报道，梳理出我国预算管理一体化改革在地级市层面的施行时间。
- 接着，搜集整理各地级市层面的政府预决算账本、政府支出结构、绩效考核结果以及其他控制变量，加以匹配汇总。对搜集整理清洗过的数据进行实证回归研究。
- 同时，采取调研采访的形式，选取典型城市深入财政工作基层进行走访，对现阶段改革现状和所遇困境进行汇总分析，作为项目的实践环节。
- 最后，对研究成果进行总结整理，以学术论文和调研报告的形式进行汇总，并在文中对改革成效加以评估和提供进一步深化改革的建言。

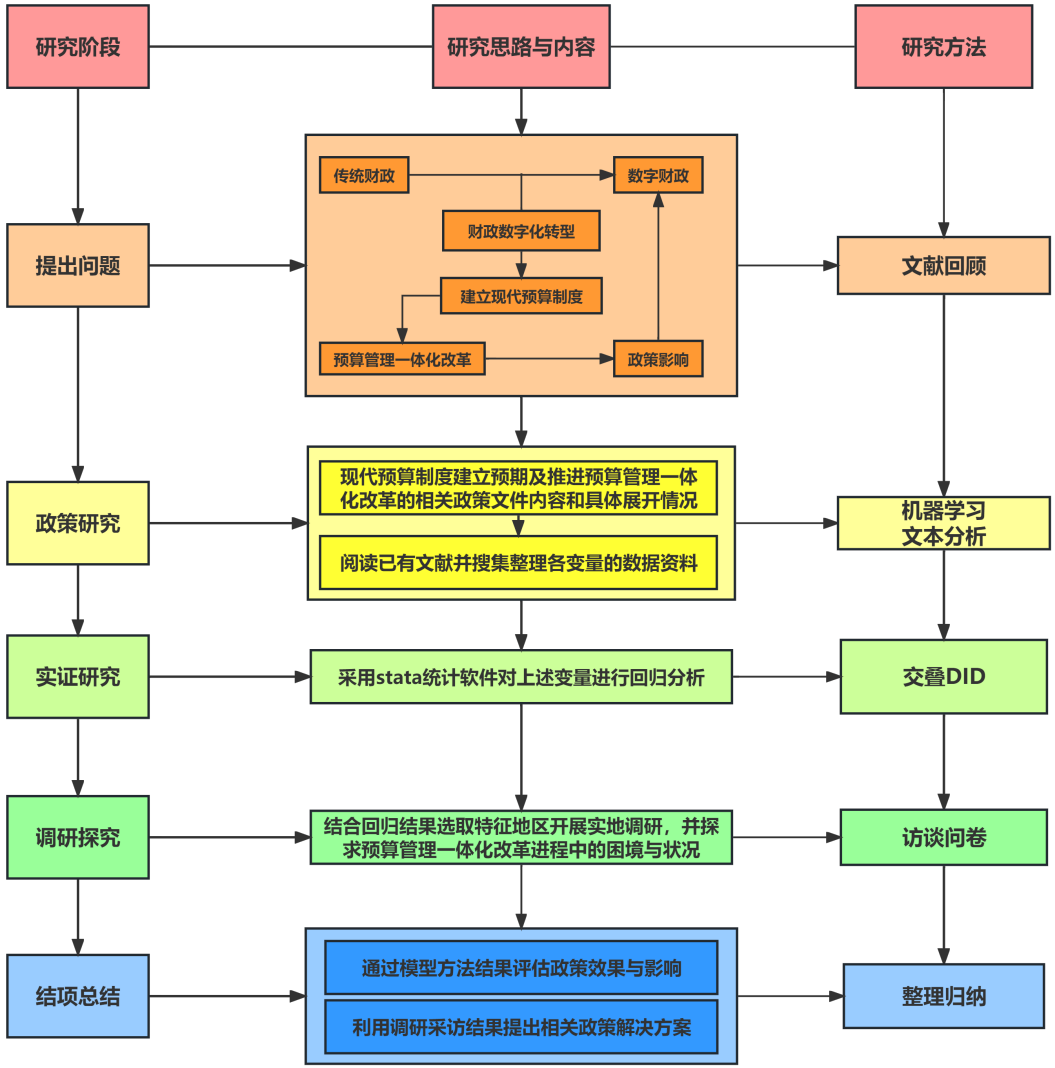

研究阶段
研究思路与内容
研究方法
传统财政
数字财政
财政数字化转型
建立现代预算制度
预算管理一体化改革
政策影响
提出问题
文献回顾
现代预算制度建立预期及推进预算管理一体化改革的相关政策文件内容和具体展开情况
阅读已有文献并搜集整理各变量的数据资料
政策研究
机器学习
文本分析
实证研究
采用stata统计软件对上述变量进行回归分析
交叠DID
调研探究
结合回归结果选取特征地区开展实地调研，并探求预算管理一体化改革进程中的困境与状况
访谈问卷
结项总结
通过模型方法结果评估政策效果与影响
利用调研采访结果提出相关政策解决方案
整理归纳

图 1: 项目研究流程

1 课题背景

2 研究现状

3 研究设计
- 研究思路
- 文本分析
- 实证设计
- 调研走访

4 后续计划

5 参考文献

- 项目组前后两次通过向中华人民共和国财政部政务公开领导小组办公室提交政府信息公开申请，依照《中华人民共和国政府信息公开条例》相关规定，收到了由政府信息公开办公室寄送的如下相关文件全文复印件:

依申请公开文件

序号	名称	发文字号	发文日期	截至日期
1	财政部关于推进财政大数据应用的实施意见	财办〔2019〕31 号	2019/5/27	
2	财政部关于印发财政核心业务一体化系统实施方案的通知	财办〔2019〕35 号	2019/6/5	
3	财政部关于开展财政核心业务一体化系统实施工作的通知	财办〔2019〕44 号	2019/9/4	
4	财政部关于印发《预算管理一体化规范（试行）》的通知	财办〔2020〕13 号	2020/2/27	2023/3/2
5	财政部关于《预算管理一体化规范（试行）》实施有关事项的通知	财办〔2020〕14 号	2020/3/16	
6	国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见	国发〔2021〕5 号	2021/4/13	
7	财政部关于印发《预算管理一体化规范（2.0 版）》的通知	财办〔2023〕12 号	2023/3/2	至今

现已收到上述文件共计 600 余页，累计内容二十余万字。通过扫描生成电子文档，借助机器学习和生成式人工智能等电子信息化智能手段对文件内容进行文本分析和聚类词云(P4)：



1 课题背景

2 研究现状

3 研究设计
- 研究思路
- 文本分析
- 实证设计
- 调研走访

4 后续计划

5 参考文献

- 根据梳理的我国预算管理一体化改革实施情况的相关数据表明：该政策在时间阶段上符合分批次推进、而在实施覆盖区域上符合分地区试点的特点。基于此，本项目使用经典政策评估工具——双重差分模型（DID, *Difference-in-Differences*）进行政策效应的评估。

- 根据梳理的我国预算管理一体化改革实施情况的相关数据表明：该政策在时间阶段上符合分批次推进、而在实施覆盖区域上符合分地区试点的特点。基于此，本项目使用经典政策评估工具——双重差分模型（DID, *Difference-in-Differences*）进行政策效应的评估。
- 而在具体政策落实上，基本上依照由中央统筹、各省组织试点，在地级市分批落实，因而更为贴切的计量模型应为当今较流行的多期 DID（*Time-varying DID*），也被称为交叠 DID（*Staggered DID*）或异时 DID（*Heterogeneous-timing DID*）

模型式子

$$Y_{it} = \beta_0 + \beta_1 \times Policy_{it} + \beta \times \Sigma Z_{it} + \mu_i + \tau_t + \epsilon_{it}$$

- 其中，下标 i 表示地级市/省份，t 表示时间（年份）
  $Policy_{it}$ 是政策实施的虚拟变量: 如果地区政府 i 在 t 时间实现了预算管理一体化系统的上线使用则取值为 1，否则取值为 0;
  ΣZ_{it} 表示控制变量，μ_i 表示城市固定效应，τ_t 表示时间固定效应。ϵ_{it} 为随机误差项
  $Y_i t$ 具体分解为前述四个方面分别反映预算管理一体化改革效应的不同影响。

被解释变量 P6

变量名称	具体定义
预决算收入偏离度	预决算收入偏离度 $=\frac{\lvert\text{收入决算数}-\text{收入年初预算数}\rvert}{\text{收入年初预算数}}\times 100\%$
预决算支出偏离度	预决算支出偏离度 $=\frac{\lvert\text{支出决算数}-\text{支出年初预算数}\rvert}{\text{支出年初预算数}}\times 100\%$
财政支出效率	财政支出效率 $=$ 教育支出效率 $\times\frac{2}{3}+$ 卫生支出效率 $\times\frac{1}{3}$
公共支出结构	公共支出结构 $=\frac{\text{民生性支出}}{\text{一般公共预算支出}}$
年末突击支出	第 4 季度支出占比、12 月份支出占比

18

- 2024 年 3 月 5 日十四届人大二次会议，中央和地方预算报告 P17 页
- 二、2024 年中央和地方预算草案
- (二) 2024 年预算编制和财政工作的总体要求
- 做好 2024 年预算编制和财政工作……完善预算安排和管理措施，强化绩效结果应用，大力优化支出结构，坚持党政机关过紧日子不动摇，严格控制一般性支出，合理安排中央对地方转移支付，兜牢基层“三保”底线，把财政资金用好、用在刀刃上，提高资金效益和政策效果；统筹把握财政收支政策，做好跨年度预算平衡；……

- 在财政支出效率指标中，本文参考陈诗一和张军（2008）、唐齐鸣和王彪（2012），采用基于产出导向和规模报酬可变假设（VRS）的 DEA 方法测算了教育和卫生两个维度的财政支出效率。对教育支出效率和卫生支出效率分别赋予 2/3 和 1/3 的权重，加权平均得到所使用的单一财政支出效率
- 在公共支出结构指标中，本文借鉴储德银和邵娇（2018）的做法，由于各级政府提高福利性公共服务供给的主要目的是改善民生，故采用民生性支出占一般公共预算支出的比例衡量公共支出结构，该值越大，表明地方政府越能致力于民生建设，越能增大对民生领域的财政投入，公共支出结构也越合理。考虑到新冠疫情影响，民生性支出中的医疗卫生支出将做剔除处理。

数据来源

- 由于项目主题政策实施不久，尚未由现成的数据库或年鉴进行记录整理，需要团队成员手动搜集整理

数据来源

- 由于项目主题政策实施不久，尚未由现成的数据库或年鉴进行记录整理，需要团队成员手动搜集整理
- $Policy_{it}$ 已通过各地财政厅（局）相关文件和工作报告，梳理出全国 337 个地级市的系统上线及使用时间。

数据来源

- 由于项目主题政策实施不久，尚未由现成的数据库或年鉴进行记录整理，需要团队成员手动搜集整理
- $Policy_{it}$ 已通过各地财政厅（局）相关文件和工作报告，梳理出全国 337 个地级市的系统上线及使用时间。
- 各地市 2016-2023 年各地政府的预决算数据正在进行整理中，需从 2700 余份政府工作报告手动抓取；省级层面预决算数据来自《中国财政年鉴》(2017-2022)，2022 年、2023 年数据仍需手动整理。

数据来源

- 由于项目主题政策实施不久，尚未由现成的数据库或年鉴进行记录整理，需要团队成员手动搜集整理
- $Policy_{it}$ 已通过各地财政厅（局）相关文件和工作报告，梳理出全国 337 个地级市的系统上线及使用时间。
- 各地市 2016-2023 年各地政府的预决算数据正在进行整理中，需从 2700 余份政府工作报告手动抓取；省级层面预决算数据来自《中国财政年鉴》(2017-2022)，2022 年、2023 年数据仍需手动整理。
- 其他控制变量由已公布公开的各类年鉴、指标、数据库进行 ID 与 year 的匹配，并对缺失值进行相应的线性插补与回归拟合。

数据说明

1、变量解释

citycode: 地区行政区划代码，由于本项目仅采用地级市及以上层面的数据，故仅取代码的前四位；

province: 省级行政区划；

city: 地级行政区划；

year2: 该地区预算管理一体化系统上线的首个年度（时间变量名称用的year）。

2、其他说明

（1）根据中国六个大区的分区，不同省份由不同团队成员进行收集，地区分表附于省级总表与地级总表之后，部分地区提供了数据来源有关网址，由于存在统计误差，实证采用数据以总表为准；

（2）部分地区暂无预算管理一体化系统上线的有关公开信息，故做暂缺处理；

（3）香港特别行政区、澳门特别行政区与台湾省不属于预算管理一体化政策的影响范围，故不计入数据收集范围内。

数据说明 | 全国总表（省级） | 全国总表（地级） | 华北地区 | 东北地区 | 华东地区 | 中南地区 | 西南地区 | 西北地区

	A	B	C	D	E	F
1	citycode	province	city	year.mouth	year2	佐证
2	5001	重庆	重庆	2022.1	2022	重庆预算管理一体化系统运行良好-重庆市财政局 (cq.gov.cn)
3	5101	四川	成都	2022.1	2022	市级国库集中支付电子化改革取得阶段性成果 (chengdu.gov.cn)
4	5103	四川	自贡	2022.1	2022	自贡市大安区"预算管理一体化系统"正式上线-国际在线 (cri.cn)
5	5104	四川	攀枝花	2022	2022	市财政局召开预算管理一体化执行流程操作培训会 (panzhihua.gov.cn)
6	5105	四川	泸州	2022	2022	泸州市财政局关于审计整改结果的公告_文件_部门文件_政策_政府信息公开_泸州市财政局 (luzhou.gov.cn)
7	5106	四川	德阳	2022.3	2022	政府信息公开 (deyang.gov.cn)
8	5107	四川	绵阳	2022.1	2022	市财政局：推进预算管理一体化建设_绵阳市人民政府 (my.gov.cn)
9	5108	四川	广元	2022.1	2022	广元市财政局预算管理一体化系统实施服务项目采购公告-广元市财政局 (cngy.gov.cn)
10	5109	四川	遂宁		2022	
11	5110	四川	内江	2021.6	2022	内江市市本级财政预算管理一体化预算执行模块正式上线_财政资金直达基层_内江市人民政府 (neijiang.gov.cn)
12	5111	四川	乐山		2022	
13	5113	四川	南充		2022	
14	5114	四川	眉山		2022	
15	5115	四川	宜宾	2022.1	2022	南溪财政：预算管理一体化系统工资支付成功上线 (scnx.gov.cn)
16	5116	四川	广安		2022	
17	5117	四川	达州	2022	2022	达州市人民政府_部门动态_党的十八大以来达州市财政局工作综述 (dazhou.gov.cn)
18	5118	四川	雅安	2021.6	2022	雅安市率先完成全行政区划预算管理一体化系统预算执行模块上线 - 雅安市财政局 (yaan.gov.cn)
19	5119	四川	巴中	2022	2022	巴中市财政局2022年绩效自评报告_巴中市财政局 (cnbz.gov.cn)
20	5120	四川	资阳	2022.1	2022	省财政厅预算管理一体化工作指导组莅临我市调研指导 - 财政动态 - 资阳市财政局 (ziyang.gov.cn)
21	5132	四川	阿坝藏族自治州	2022.1	2022	2021年财政收支调度视频联线_阿坝藏族羌族自治州财政局 (abazhou.gov.cn)
22	5133	四川	甘孜藏族自治州	2022.1	2022	甘孜州2022年财政预算执行情况和2023年财政预算草案的报告 - 甘孜藏族自治州人民政府网站 (gzz.gov.cn)
23	5134	四川	凉山彝族自治州	2021.6	2022	凉山州本级财政预算管理一体化系统预算编制业务培训会圆满完成 (lsz.gov.cn)
24	5201	贵州	贵阳	2021.6	2022	P020230404607492897971.pdf (guiyang.gov.cn)
25	5202	贵州	六盘水	2021.12	2022	全市预算管理一体化系统建设工作启动会召开 (gzlps.gov.cn)
26	5203	贵州	遵义	2022	2022	扎实抓好财政当前重点工作 (zunyi.gov.cn)
27	5204	贵州	安顺	2021.8	2022	安顺市财政局确立"四大要素"推进预算管理一体化系统成功上线 (guizhou.gov.cn)
28	5205	贵州	毕节	2022	2022	省财政厅督导组到毕节市财政局调研督导预算管理一体化上线工作 - 毕节市人民政府门户网站 (bijie.gov.cn)
29	5206	贵州	铜仁		2022	

数据说明 | 全国总表（省级） | 全国总表（地级） | 华北地区 | 东北地区 | 华东地区 | 中南地区 | 西南地区 | 西北地区 +

Do-file Editor - map.do

文件(F) 编辑(E) 视图(V) 程序语言(L) 项目(P) 工具(T)

map.do

```
cd "F:\各类活动\2024大创\map"
spshape2dta shi2022

use shi2022.dta,clear

*----------------用户修改部分----------------------------
cd "F:\各类活动\2024大创\map"
local dta_file "shi2022.dta"

*----------------无需变更部分----------------------------
use `dta_file', clear

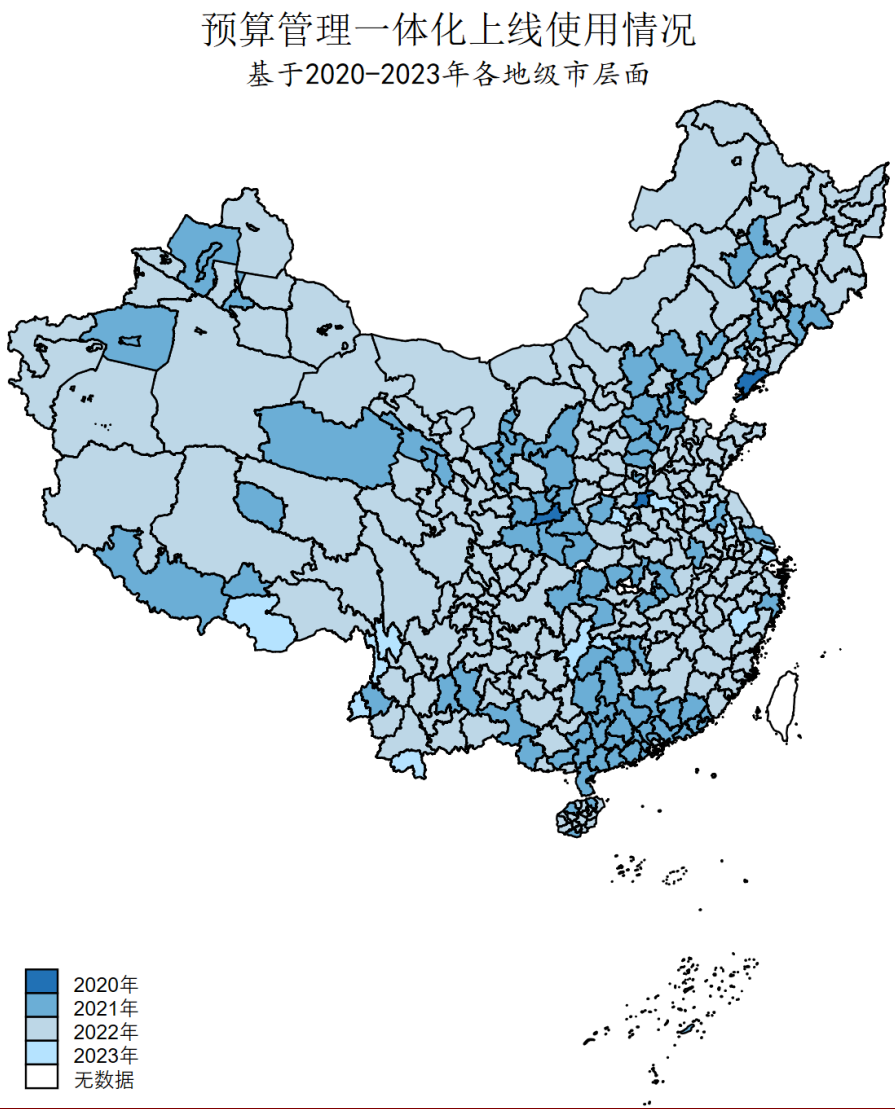
*将原dta文件备份至"backup files"文件夹中
cap mkdir "backup files"
copy `dta_file' "backup files\", replace

*对数据标签进行转码
local data_lbl: data label
local data_lbl = ustrfrom("`data_lbl'", "gb18030", 1)
label data "`data_lbl'"

*对变量名、变量标签、字符型变量取值转码
foreach v of varlist _all {
  * 对字符型变量取值进行转码
  local type: type `v'    //将变量的类型放入宏type中
  if strpos("`type'", "str") {
    replace `v' = ustrfrom(`v', "gb18030", 1)
  } //如果变量是字符型变量，使用ustrfrom()函数进行转码

  * 对变量标签进行转码
  //将变量的标签放入宏lbl中
  local lbl: var label `v'
  //使用ustrfrom()函数对`lbl'转码
  local lbl = ustrfrom("`lbl'", "gb18030", 1)
  //将转码后的字符串作为变量的标签
  label var `v' `"`lbl'"'
```

预算管理一体化上线时间 P5



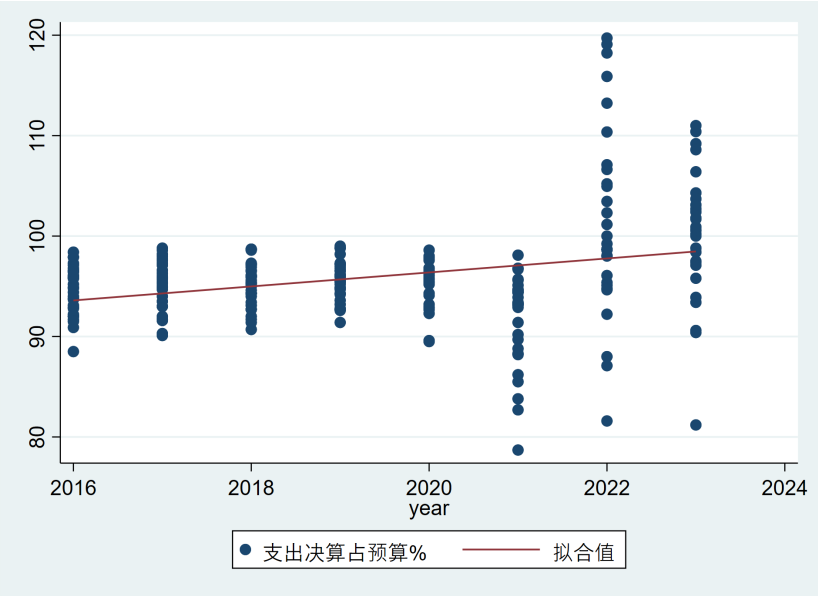
附件一论文变量描述性统计 P18

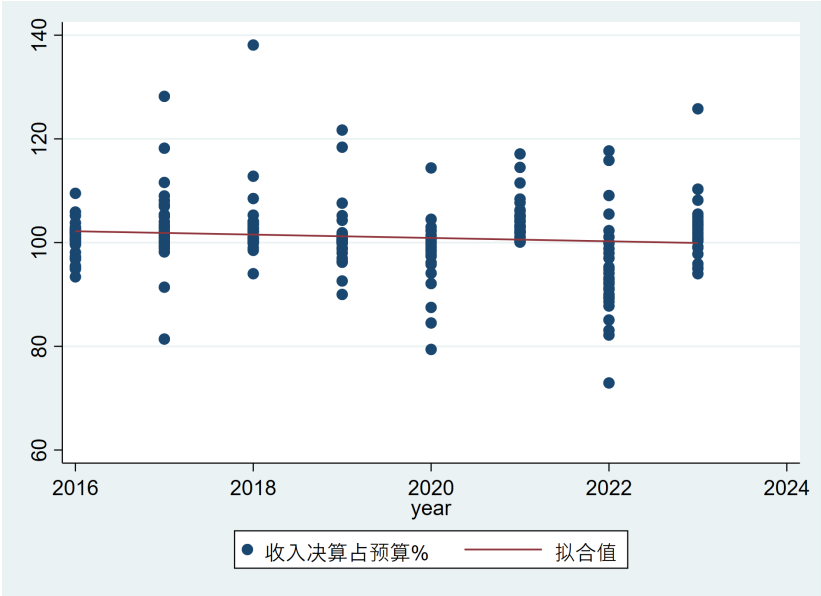
变量名	(1) N	(2) mean	(3) sd	(4) min	(5) max
省代码 **(id)**	248	388,710	164,408	110,000	650,000
年份 **(year)**	248	2,020	2.296	2,016	2,023
人均生产总值 **(perGDP)**（亿元）	248	69,828	32,739	27,396	200,342
省内生产总值（亿元）	248	32,495	27,026	1,173	135,673
人口数 **(population)**（万人）	248	4,533	2,988	340	12,923
人口密度 **(population density)**（万人/平方公里）	248	461.1	705.4	2.768	3,926
财政透明度 **(fiscal transparency)**	248	55.05	14.12	15.46	89.38
财政负担率 **(fiscal burden rate)**	248	0.107	0.0297	0.0381	0.237
省域面积（平方公里）	248	310,986	382,186	6,340	1.665e+06
支出偏离度 **(exde)**	243	5.618	3.747	0	21.30
收入偏离度 **(rede)**	246	4.554	5.480	0	38.10
policy	248	0.310	0.464	0	1
lnpGDP	248	11.07	0.404	10.22	12.21
lndensity	248	5.332	1.491	1.018	8.275
lnGDP	248	10.01	0.977	7.067	11.82
lnpop	248	8.143	0.839	5.829	9.467

附件一论文回归结果 P20

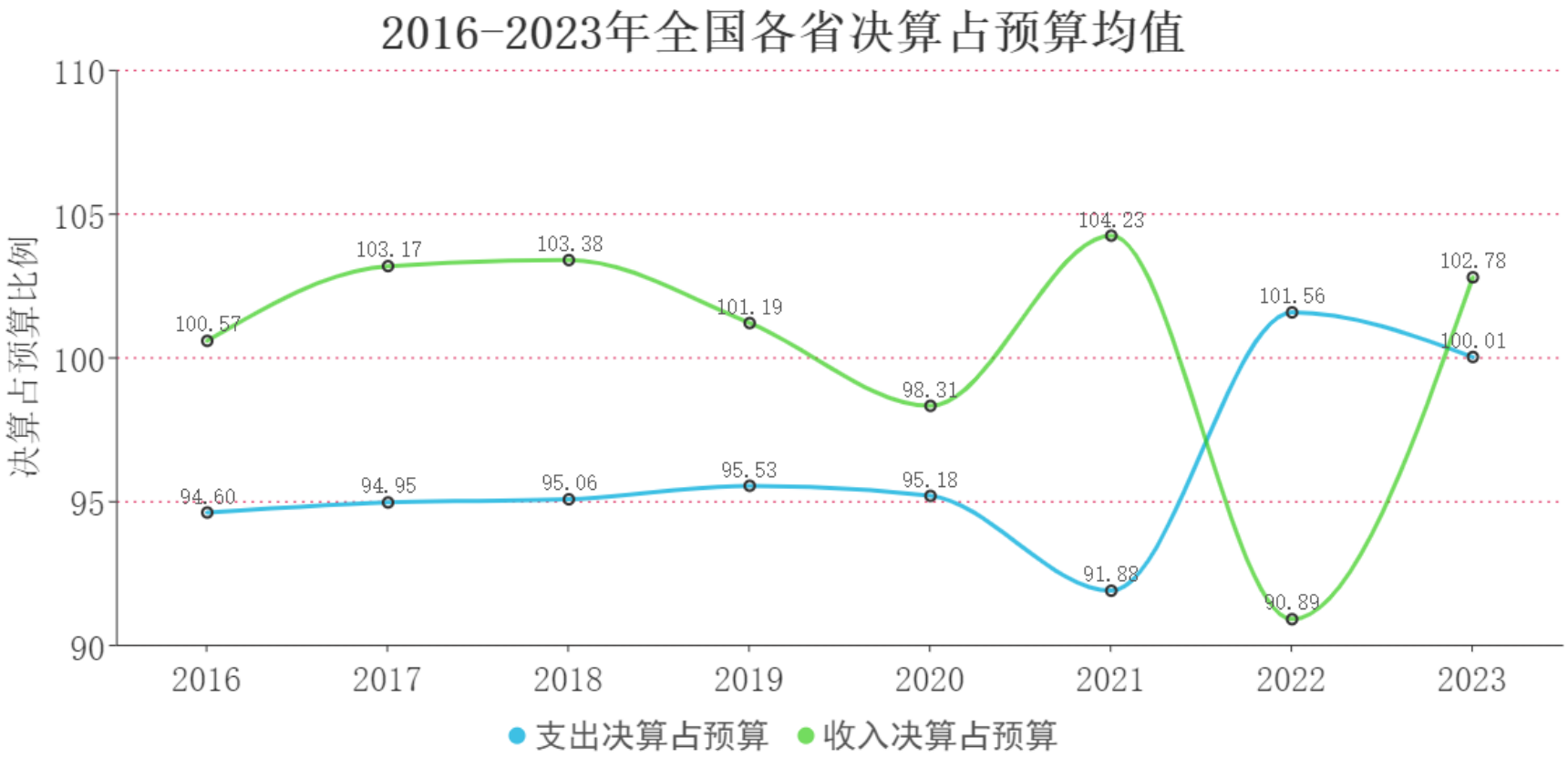
VARIABLES	(1) exde	(2) rede
policy	1.831**	1.139
	(2.149)	(0.975)
lnpGDP	-1.082	-21.10**
	(-0.179)	(-2.553)
lndensity	-20.70*	0.401
	(-1.676)	(0.0236)
fiscal transparency	0.0204	0.121**
	(0.526)	(2.352)
fiscal burden rate	-50.98***	-12.77
	(-2.733)	(-0.497)
Constant	132.0*	230.3**
	(1.660)	(2.106)
Observations	243	246
R-squared	0.470	0.529

附件一论文进一步分析 P21-26

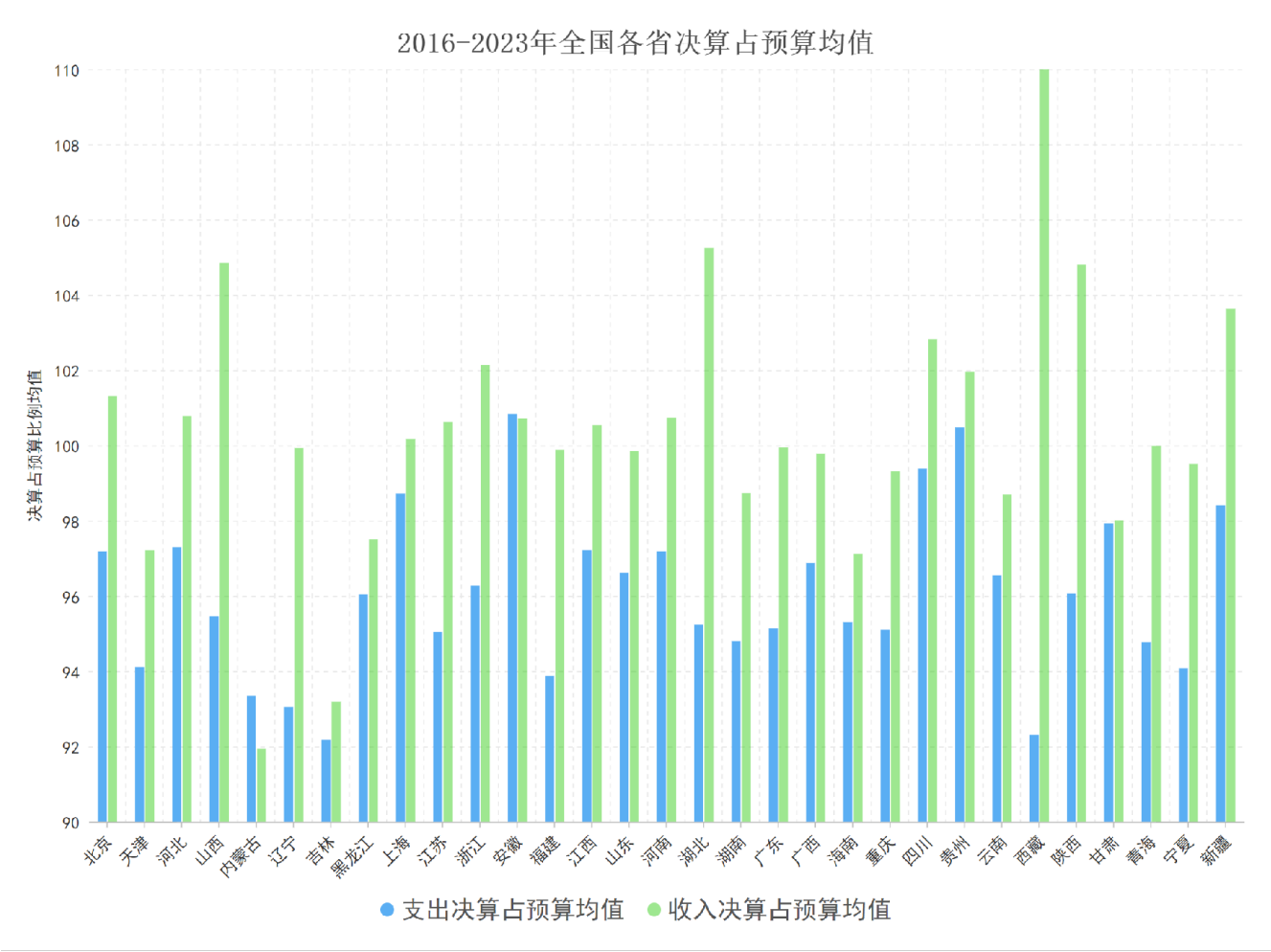




附件一论文进一步分析 P21-26



附件一论文进一步分析 P21-26



1 课题背景

2 研究现状

3 研究设计
研究思路
文本分析
实证设计
调研走访

4 后续计划

5 参考文献

附件三调研访谈 P32

- 由于仅依靠数据回归和统计分析难以反映政策实践中具体遇到的困难和阻力，而且现实情况中政策施行受到多方面因素的影响，故项目组将采取实地调研访谈的形式来弥补这方面的内容缺失，以更好地评估政策和提出改进建议。
- 项目已通过线上线下咨询的方式，获得了某些省份相关部门的基层实践问题。具体见报告访谈部分。
- 根据陕西省委办公厅财务处领导的反馈，一体化平台对大额资金的支付监督较为准确，但对于资产系统的嵌入，即从预算编报资产化购置到决算，包括自动计提折旧等条目，一体化系统还亟待完善。
- 在财政厅国库处处长看来，此项改革不简单作为一个系统，而更像是一个生态，预算管理一体化系统作为形式载体，反映的逻辑是数治化的公共管理思想。

1 课题背景

2 研究现状

3 研究设计

4 后续计划

5 参考文献

项目进展 P8

- 四月：替换省级层面变量修改论文
- 五月：完成地级市层面数据整理
- 六、七月：进行地级市数据的替换和论文撰写
- 七、八月：再次对典型城市财政局进行走访调研
- 九月：撰写调研报告
- 十至十二月：开始着手整理结项材料
- 不止步于大创，大创只是科研登堂入室的敲门砖
- 潜心于学术，讲好每一个故事，做好一系列研究

项目拓展 P6 P8

- 三月：已取得我校第十届“明理杯”院赛第二名并报送学校；已将调研报告报名参加全国财经类院校大学生第三届“财经中国”学术峰会青年论坛（央财举办）
- 四月：关于省级层面检验的文章已投至“第六届国家发展青年论坛”（北大国发），“第十三届新时代中国青年经济论坛”（北大经院）
- 五月：已报名参加“第二届全国大学生公共经济与政策论文大赛”（山东大学经济学院主办）；拟投至第十四届全国高校本科生经济学年会（上财经院）
- 十月：将新撰写的文章拟投送第十届中国财政学论坛研究生分论坛（幻想时间 ing）
- 次年三月：将结项成果投送挑战杯及全国大学生创新创业年会

1 课题背景

2 研究现状

3 研究设计

4 后续计划

5 参考文献

1 陈志刚, 吕冰洋. 中国政府预算偏离: 一个典型的财政现象 [J]. 财政研究,2019,(01):24-42.

2 王志刚, 代志新, 邝艳华等. 数字财政: 如何赋能财政治理现代化？[J]. 财政监督,2022,(02):34-40.

3 王志刚, 赵斌. 数字财政助推国家治理现代化 [J]. 北京大学学报 (哲学社会科学版),2020,57(03):150-158.

4 王金秀, 杨翟婷. 完善人大联网监督, 健全预算监督体系 [J]. 经济研究参考,2021,(08):5-15+54.DOI:10.16110/j.cnki.issn2095-3151.2021.08.001

5 汪德华, 李琼. “项目治国”与“突击花钱”[J]. 经济学 (季刊),2018,17(04):1427-1452.DOI:10.13821/j.cnki.ceq.2018.03.07

6 李燕. “年终突击花钱”的原因分析及因应之策 [J]. 中央财经大学学报,2012,(01):9-14.

7 预算管理一体化的总体思路和主要管理机制 [J]. 中国财政,2020,(19):5-10.DOI:10.14115/j.cnki.zgcz.2020.19.002

8 孙文海, 徐茂丽. 预算管理一体化系统执行探讨——基于系统实操角度 [J]. 中国农业会计,2023,33(19):34-36.DOI:10.13575/j.cnki.319.2023.19.013

9 陈素侠. 预算管理一体化下县级财政预算绩效管理中的难点及对策 [J]. 财会学习,2023,(28):52-54.

10 杨志安, 刘子硕. 财政透明度对政府预决算偏离的影响效应研究 [J]. 财政监督,2022,(20):87-93.

11 翁浩峰. 财政预算绩效管理改革成效的实证研究 [J]. 中国市场,2022,(28):64-67.DOI:10.13939/j.cnki.zgsc.2022.28.064

12 刘红芹, 耿曙. 财政透明度与政府支出效率：影响与机制 [C]. 新市场财政学研究 (2023 年第 1 辑). 中国财政经济出版社.2023:195-210.

13 王璐, 宋玉珍, 陈璐. 预算和绩效管理一体化实现路径探讨——基于 2019 年部门预算绩效管理工作情况调研 [J]. 财政监督,2020,(16):46-51.

14 Barro, R. Are government bonds net wealth? Journal of Political Economy 82, 1974. [20]Becker, R., J. Boyd.CapitalTheory,EquilibriumAnalysis,and Recursive Utility. Maiden, MA: Blackwell, 1997.

15 Christ, C.Ashort-run aggregate-demand model of the interdependence and effects of monetary and fiscal policies with Keynesian and classical interest elasticities. American Economic Review 57, 1967.

恳请老师们批评指正

Thanks!